

## TIER 1 | USCIRF-RECOMMENDED COUNTRY OF PARTICULAR CONCERN (CPC)

Комиссия США по международной религиозной свободе (USCIRF) является независимым органом федерального правительства США, созданным на двухпартийной основе, который осуществляет мониторинг соблюдения всеобщего права на свободу вероисповедания и убеждений за рубежом. Комиссия USCIRF создана в соответствии с Международным законом о свободе вероисповедания (IRFA) от 1998 г.; она использует международные нормы для мониторинга нарушений свободы вероисповедания и убеждений за рубежом и предоставляет политические рекомендации для президента, госсекретаря и Конгресса США. Комиссия USCIRF является самостоятельным органом, независимым и отдельным от Государственного Департамента США. Ежегодный отчет за 2019 г. представляет собой итог работы членов комиссии и профессиональных сотрудников на протяжении года по регистрации нарушений на местах и содержит независимые политические рекомендации для правительства США. Ежегодный отчет за 2019 г. охватывает период с января 2018 г. по декабрь 2018 г., хотя в некоторых случаях в нем упоминаются события, имевшие важное значение и происходившие до или после упомянутого периода. Для получения дополнительной информации о USCIRF заходите на веб-сайт, перейдя по ссылке [здесь](#), либо обратитесь непосредственно в USCIRF по телефону 202-523-3240.

### Россия

**Основные выводы.** На протяжении 2018 г. Россия увеличивала применение практики репрессий, и это привело к тому, что Комиссия США по международной религиозной свободе (USCIRF) рекомендовала присвоить ей определение «страны, вызывающей особое беспокойство» (CPC), которое впервые было присвоено России в 2017 г. Правительство продолжало подвергать нападкам «нетрадиционные» религиозные меньшинства посредством штрафов, задержаний и обвинений в уголовных преступлениях под предлогом борьбы с экстремизмом. Российское законодательство направлено на преследование «экстремизма», не давая четкого определения этому термину и позволяя государству преследовать широкий диапазон религиозной деятельности, не имеющей отношения к насилию или политике. Организация «Свидетели Иеговы», которую правительство полностью запретило в 2017 г., сталкивается с жестокими преследованиями со стороны государства. К концу отчетного периода сотни ее участников оставались в заключении, были ограничены в свободе передвижения или находились под следствием, а имущество организации, стоимость которого оценивается примерно в 90 миллионов долларов США, было конфисковано. Руководитель Церкви сайентологии в городе Санкт-Петербург остается под домашним арестом, тогда как многочисленные приверженцы исламского миссионерского движения «Джамаат Таблиг» и почитатели работ турецкого теолога Саида Нурси были приговорены к длительным срокам тюремного заключения за

мирное проявление религиозных чувств. На Северном Кавказе сотрудники органов безопасности допускают абсолютный произвол, арестовывая и похищая людей, которые подозреваются даже в отдаленном отношении к воинствующему исламу. В оккупированном Россией Крыму российские власти продолжают по своему усмотрению похищать, пытаться и заключать под стражу крымско-татарских мусульман. Российские сепаратисты в восточном регионе Украины (Донбасс) по-прежнему не возвращают отнятые у верующих молитвенные сооружения и запугивают религиозные общины.

В 2019 г. Россия снова признана Комиссией США по международной религиозной свободе (USCIRF) «страной, вызывающей особое беспокойство» (СРС) в соответствии с Международным законом о свободе вероисповедания (IRFA). В ноябре 2018 г. Госдепартамент США впервые поместил Россию в свой «список стран, требующих особого наблюдения», являющийся новой категорией, созданной в соответствии с поправками к IRFA от декабря 2016 г. В отличие от списка «стран, вызывающих особое беспокойство», пребывание в «списке стран, требующих особого наблюдения» не подразумевает применение штрафов, санкций или других соответствующих действий. Комиссия USCIRF рекомендует Государственному департаменту классифицировать Россию как «страну, вызывающую особое беспокойство» в соответствии с IRFA и ввести санкции, касающиеся нарушений свободы вероисповедания.

### **Рекомендации для правительства США**

- Убедить российское правительство внести поправки в закон об экстремизме в соответствии с международными нормами, относящимися к соблюдению прав человека, в частности, включить в него критерии в отношении правозащитной деятельности и применения силы, и отказаться от законов о регистрации религиозных объединений, которые зачастую используются для преследования и обвинения религиозных меньшинств;
- Настоятельно потребовать от российского правительства освободить Денниса Кристенсена, Ивана Мацицкого и всех других религиозных узников совести, находящихся в России;
- Убедить российское правительство разрешить создание международной группы для осуществления мониторинга, которая бы находилась в оккупированном Крыму, чтобы удостовериться в соблюдении международных норм, имеющих отношение к соблюдению прав человека и свободы вероисповедания;
- Установить, какие российские государственные органы и официальные лица несут ответственность за серьезные нарушения свободы вероисповедания, заморозить их банковские счета и запретить им въезд на территорию Соединенных Штатов, как

описано в [Законе «О противодействии противникам Америки посредством санкций» \(CAATSA\)](#), [Всемирном законе имени Магнитского об ответственности за нарушение прав человека](#) и других связанных правительственных постановлениях, ссылающихся непосредственно на нарушения свободы вероисповедания;

- Провести работу совместно с европейскими союзниками, чтобы использовать правозащитную деятельность, дипломатию и целенаправленные санкции для оказания давления на Россию и прекращения нарушений, связанных со свободой вероисповедания.

## Справочная информация

### Россия

**Полное наименование:** Российская Федерация

**Форма правления:** федеративная республика с президентской властью

**Население:** 142 000 000

**Признаваемые правительством религии/верования:** теоретически это светское государство, поддерживающее полную свободу вероисповедания. На практике правительство отдает предпочтение православию, ханафитской школе ислама, иудаизму и буддизму.

**Религиозная структура населения\*:**

Православные – 68 %

Мусульмане – 7 %

Прочие – 25 % (включая протестантов, католиков, свидетелей Иеговы, буддистов, иудеев и бахаистов)

\*Согласно оценкам Госдепартамента США

Российское правительство рассматривает независимую религиозную деятельность как значительную угрозу социальной и политической стабильности, а также своей власти, одновременно поддерживая важные взаимоотношения с так называемыми «традиционными» религиями страны. В России действуют и часто обновляются законы, ограничивающие свободу вероисповедания, в том числе принятый в 1996 г. закон о религии и принятый в 2002 г. закон о борьбе с экстремизмом. Закон о религии предусматривает жесткие требования при регистрации религиозных объединений и наделяет государственных чиновников полномочиями, позволяющими препятствовать деятельности подобных объединений. В предисловии к закону о религии, которое не носит юридически обязывающего характера, ислам, иудаизм, буддизм и, в первую очередь, православное христианство выделяются как четыре традиционные религии страны; к другим религиозным объединениям сформировано настороженное отношение. Это согласуется с давней тенденцией, сформировавшейся еще в Российской империи и продолженной Советским Союзом, состоящей в сотрудничестве с представителями

доминирующих религий и использовании их учреждений фактически в качестве органов власти.

После падения Советского Союза во всем регионе резко возросла популярность религии. Если в 1991 г. только 30 процентов взрослых россиян считали себя православными христианами, то к 2008 г. это число возросло до 72 процентов населения. С течением времени российское правительство фактически присвоило Московскому патриархату Русской православной церкви (МПРПЦ) статус государственной церкви. Подобный протекционизм способствовал формированию атмосферы враждебности по отношению к другим формам христианства, которые все чаще воспринимались как чуждые. Этот процесс усилился со времени повторного избрания Владимира Путина президентом в 2012 г. и заключения ним стратегического альянса с Русской православной церковью.

В настоящее время мусульмане составляют приблизительно семь процентов населения или примерно 6,5 миллионов человек. Это число также возрастает в основном благодаря миграции населения из Центральной Азии и Кавказа. Правительство определяет приемлемые формы вероисповедания ислама, покровительствуя священнослужителям, учреждениям и традициям, которые воспринимаются как местные, и в то же время преследуя те, которые считаются чуждыми. Помимо мусульман и христиан в России есть приблизительно 1,5 миллиона буддистов и 176 000 иудеев. Как и в случае «традиционных» религий, к этим общинам относятся, как правило, терпимо, если они избегают политической активности и не имеют связей за рубежом.

В закон о религии с тех пор, как он был принят в 1996 г., много раз вносились поправки, и он был дополнен рядом законов, согласно которым преследуются так называемый «экстремизм», миссионерская деятельность, богохульство и «разжигание религиозной ненависти». Эти законы характеризуются неопределенностью и предоставляют российской власти широкие полномочия определять и преследовать ту деятельность, которую они сочтут вредоносной. Закон о борьбе с экстремизмом, например, не содержит четкого определения экстремизма, и применение насилия или призыв к нему не является обязательным условием для того, чтобы та или иная деятельность была классифицирована как экстремистская. Поскольку практически любое высказывание может повлечь за собой судебное преследование, этот закон служит мощным орудием для запугивания членов религиозных общин. Религиозные и другие общины могут попасть в финансовый «черный список» или быть ликвидированы, а частные лица могут подвергаться уголовному преследованию за комментарии в социальной сети, который произвольно может быть определен оскорбляющим религиозные чувства других людей.

В июле 2016 г. российское правительство приняло ряд поправок, известных как закон Яровой, которые значительно расширили сферу действия законов о религии и борьбе с

экстремизмом и предусмотренные этими законами наказания. Закон о религии содержит широкое определение «миссионерской деятельности» с введением запрета на проповедование, молитвы, распространение религиозных материалов и даже ответы на вопросы о религии за пределами официально предназначенных для этого мест. Любая религиозная проповедь или деятельность, которая явным образом не разрешена властями, может подвергаться уголовному преследованию по прихоти местных правоохранительных органов и прокуратуры. К концу отчетного периода в «Федеральный список экстремистских материалов», который ведется Министерством юстиции, было внесено 4847 публикаций.

В 2018 г. российские оккупационные власти в Восточной Украине и в Крыму продолжали систематически преследовать религиозные меньшинства в попытках поддерживать социальный и политический контроль.

### **Положение со свободой вероисповедания в 2018 г.**

*«Экстремистский» ислам.* В России проблемы, связанные с угрозой безопасности и терроризмом, являются реальными. Однако правительство часто использует эти страхи для преследования политических диссидентов, критиков власти и несанкционированных религиозных организаций, особенно тех, которые воспринимаются как чуждые. Ярлык «экстремизма» широко применяется для многих исламских объединений, которые не имеют отношения к насилию или революции и для которых общим является только их нерусское происхождение. Как и в случае христианства, буддизма и иудаизма, российское правительство отдает предпочтение тем формам вероисповедания ислама, которые воспринимаются как местные, в то же время относясь подозрительно к движениям, которые зародились где-либо еще.

Типичными «легкодоступными мишенями» для российских служб безопасности являются читатели комментариев к Корану Саида Нурси, турецкого исламского теолога-фундаменталиста, курда по происхождению, призывавшего к модернизации исламского учения. Хотя последователи Нурси преследовались российскими правоохранительными органами еще с начала 2000-х годов, в последние годы репрессивные меры ужесточились. Читатели трудов Нурси обычно обвиняются в членстве в предположительно существующем террористическом движении «Нурджулар», которое официально запрещено в России как экстремистское с 2008 г., однако широко распространено мнение о том, что это движение — не что иное, как фикция, придуманная в целях преследования последователей Нурси.

В мае 2018 г. Ильгар Алиев, мусульманин из Дагестана, расположенного на российском Северном Кавказе, получил восьмилетний срок тюремного заключения и дополнительные

ограничения, которые будут действовать на протяжении двух лет, за руководство группой, изучавшей труды Нурси. Этот вердикт являлся наиболее суровым из тех, которые были вынесены обвиненным последователям Нурси. Алиев был одним из трех последователей Нурси, осужденных в 2018 г.: Комил Одилов был приговорен к двум годам тюремного заключения, а Андрей Дедков был оштрафован на сумму, превышавшую эквивалент средней заработной платы за шесть месяцев. Четвертому подсудимому, Сабиржину Кабирзоде, в конце следствия, длившегося более шести месяцев, был дан условный тюремный срок длительностью два года.

В обвинениях, выдвинутых против Нурси и его последователей, утверждалось, что работы теолога разжигают ненависть, провозглашая превосходство ислама и исключительность Корана. В августе 2018 г. Европейский суд по правам человека постановил, что запрет российским правительством комментариев Нурси представляет собой нарушение [Европейской конвенции по правам человека](#). Многочисленные свидетельства экспертов подтверждают в целом гуманистический и мирный характер трудов Нурси.

На протяжении года российские власти также часто подвергали преследованию участников исламского миссионерского движения «Джамаат Таблиг». Это объединение, основанное в Индии, сосредотачивается на призыве существующих мусульманских общин вести более благочестивую религиозную жизнь. Правозащитные и другие группы, которые осуществляют контроль за положением в России, не нашли свидетельств причастности «Джамаат Таблиг» к терроризму или к актам насилия. Это объединение многие считают пацифистским, так как одним из основных его принципов является невмешательство в политику. Тем не менее, российские члены «Джамаат Таблиг» постоянно арестовываются и обвиняются в «экстремизме». В мае 2018 г. двое жителей российской области Башкортостан были приговорены к двум годам тюремного заключения за участие в объединении. В декабре суд Москвы осудил четырех участников «Джамаат Таблиг» за миссионерскую деятельность и приговорил их к двум годам и двум месяцам заключения в исправительной колонии, за которыми последуют шесть месяцев дополнительных ограничений, как, например, им не будет разрешено покидать родной город без специального разрешения властей.

После отчетного периода, 22 января 2019 г., после более 15 месяцев предварительного заключения 49-летний крымский татарин Ренат Сулейманов был приговорен к четырем годам тюремного заключения за предполагаемое руководство ячейкой «Джамаат Таблиг» в Крыму. Трое других мусульман-татар, обвиненных вместе с ним, получили условный срок продолжительностью 2,5 года. В конце января 2019 г., уже после отчетного периода, пять фермеров в саратовском регионе на юге России, были арестованы и обвинены в хранении экстремистской литературы и в планах создания местной ячейки «Джамаат Таблиг».

Гораздо большее количество мусульман, арестованных в России, были обвинены в принадлежности к запрещенной исламистской организации «Хизб ут-Тахрир» (ХТ). Объединение является скрытым; оно не осуждалось за проведение террористических актов, а своей конечной целью оно объявило замену всех неисламских государств исламским халифатом. Его участники заявляют о том, что являются антисемитами. Однако объединение никогда публично не призывало к осуществлению террористических актов, насилию или революции (или не брало на себя ответственность за них), а его участники подчеркивали приоритет индивидуальной религиозной практики перед участием в политике. Российские правозащитные группы утверждают, что российское правительство обычно не предоставляет надежных доказательств того, что арестованные за членство в ХТ имели какую-либо правдоподобную связь с терроризмом. Было доказано только то, что осужденные члены ХТ встречались для совершения молитв, чтения Священных Писаний и обсуждения идеологии ХТ.

Количество российских граждан, арестованных за связи с ХТ, больше количества арестованных за связи с любым другим религиозным или политическим объединением. Приговоры, вынесенные предполагаемым членам ХТ, значительно более суровые, чем те, которые вынесены другим лицам, подозреваемым в экстремизме, и обычно заключались в лишении свободы на срок от 10 до 19 лет. На протяжении 2018 г. власти арестовывали и преследовали членов ХТ примерно каждый месяц. Только за июль был совершен 21 арест. В то время как российское правительство принимает законные меры безопасности в отношении исламистского экстремизма, обвинения, вынесенные против членов ХТ, основаны на скудных доказательствах, и во многих случаях оказываются мотивированными в основном желанием предупредить распространение исламистских религиозных практик или сдерживать увеличение количества мусульман среди местного населения. Например, обвинения в принадлежности к ХТ часто используются как повод для ареста активистов из числа этнических татар в оккупированном Крыму. Российские правозащитные группы считают тех, кто был заключен за членство в ХТ, политическими заключенными и узниками совести.

**Свидетели Иеговы.** 20 апреля 2017 г. организация «Свидетели Иеговы» стала первой религиозной организацией, полностью запрещенной на территории России на основании обвинения в том, что церковь является «экстремистской организацией». Данное определение было предположительно получено на основании того факта, что свидетели Иеговы отговаривали своих членов становиться донорами крови или получать переливания крови. С начала 2018 г. сотрудники российских правоохранительных органов обыскивали дома свидетелей Иеговы по всей стране. Свидетелей Иеговы увольняли с работы, школьники и их родители подвергались допросам и угрозам, здания и имущество общины сжигались и разрушались. К концу отчетного периода приблизительная

стоимость собственности церкви, захваченной государством, составляла 90 миллионов долларов США.

После запрета свидетелям Иеговы больше не разрешается выбирать альтернативный способ несения военной службы как отказникам по соображениям совести, и их обязали встать на воинский учет. Преследуемые лица подвергались обыскам и конфискации имущества, задержаниям, допросам и ограничениям свободы передвижения. К концу отчетного периода в тюремном заключении находилось 23 человека из числа свидетелей Иеговы, 27 человек находились под домашним арестом, 41 человеку было запрещено покидать родной город и 121 человек находился под следствием.

15 февраля 2019 г., уже после отчетного периода, по крайней мере семеро свидетелей Иеговы на севере Сибири предположительно подвергались пыткам, пребывая в руках местной полиции после обвинений в экстремизме. Жертв, как сообщалось, раздевали до гола, связывали, душили, били, обливали холодной водой и подвергали воздействию электрошока. Следователи требовали от них информацию о местных участниках организации, местах встреч и руководителях. После инцидента в феврале 2019 г. три местных участника организации оставались в тюрьме, а в отношении 19 человек проводилось активное следствие.

25 мая 2017 г. гражданин Дании Деннис Кристенсен был арестован во время мирного собрания свидетелей Иеговы в городе Орел, расположенном примерно в 200 милях к югу от Москвы. Во время собрания был устроен рейд с участием тяжело вооруженных полицейских и агентов Федеральной службы безопасности (ФСБ), и Кристенсен был обвинен в «организации экстремистской деятельности» согласно статье 282.2(1) российского уголовного кодекса. Кристенсен, который переехал в Россию в 1995 г. по личным причинам, никогда не нанимался свидетелями Иеговы в качестве миссионера и не прибыл в Россию по приказанию или по приглашению какой-либо организации. 6 февраля 2019 г., уже после отчетного периода, он был приговорен к шести годам тюремного заключения. Кристенсен провел 622 дня в камере предварительного заключения, а сотрудники посольства Дании подтвердили, что с ним не обращались жестоко и его состояние здоровья оставалось хорошим. Комиссия USCIRF выступала от имени Денниса Кристенсена в рамках своего [Проекта защиты религиозных узников совести](#).

**Церковь сайентологии.** В 1996 г. Церковь сайентологии была признана российской законодательной властью «деструктивной» организацией. Хотя эта церковь никогда не была полностью запрещена, ее деятельности препятствовали строгие российские законы о регистрации. Несмотря на попытки зарегистрировать церковь в качестве религии в 12 отдельных случаях, каждый раз она получала отказ из-за мнимых административных формальностей. 6 июня 2017 г. российские правоохранительные

органы произвели обыск в Церкви сайентологии в Санкт-Петербурге, а также в домах всех пяти руководителей объединения, которые были арестованы по обвинениям в «незаконных коммерческих операциях» и экстремизме. На протяжении 2018 г. трое руководителей-женщин оставались под домашним арестом или в условиях ограниченной свободы, в то время как двое руководителей-мужчин, Сахиб Алиев и Иван Мацицкий, оставались в тюрьме. Согласно жалобе, поданной адвокатом Мацицкого, во время пребывания в заключении его клиент страдал от негуманного обращения. Это включало помещение в одиночную камеру на протяжении 10 дней, а также его заставили делить камеру с осужденным убийцей, который систематически угрожал ему, оказывал давление, требуя признания, и издевался над ним, отказываясь закрывать окно посреди зимы. Несмотря на то, что условия впоследствии улучшились, Мацицкий был оставлен в предварительном заключении на неопределенный период времени, а его жена и члены семьи редко имели возможность навещать его. Комиссия USCIRF выступала от имени Мацицкого в рамках своего [Проекта защиты религиозных узников совести](#).

***Прочие «нетрадиционные» религиозные объединения.*** Представители Церкви Иисуса Христа Святых последних дней и члены Общества сознания Кришны сообщают о повсеместной атмосфере страха и необходимости радикально изменить религиозную практику, чтобы избежать нарушения запрета на миссионерскую деятельность от 2016 г. На протяжении 2018 г. власти, как сообщалось, завели по крайней мере 89 судебных дел за нелегальную миссионерскую деятельность. Давление со стороны официальной государственной власти оказывает воздействие, охлаждающее интерес к религии, что имеет заметное влияние на религиозные организации; например, одна российская женщина-член Церкви Иисуса Христа Святых последних дней в городе Тверь сообщила о том, что ее конгрегация за последние годы уменьшилась наполовину, поскольку пожилые участники умирают, более молодые участники прекращают посещение церкви, а новые участники становятся редкостью.

28 апреля 2018 г. пятидесятническую церковь «Посольство Иисуса» в Нижнем Новгороде признали виновной в том, что она разрешала участникам вести нелегальную миссионерскую деятельность и не отобразила свое полное официальное название на видеозаписи, которая распространялась ее участниками. Церкви были выписаны штрафы в размере, эквивалентном около 457 долларов США (или одной среднемесячной местной заработной плате) и 1522 долларов США за каждое правонарушение.

10 августа 2018 г. полиция Москвы обыскала офисы Александра Каргина, руководителя организации «Шахар», еврейского молодежного движения, основанного в России в 2011 г., которое стремится развивать еврейскую идентичность. Во время обысков

представители власти, как сообщалось, нашли «националистическую» литературу. Адвокаты Каргина заявили, что эта литература, часть которой имела явно антисемитский характер, была подброшена.

Начиная с октября 2018 г. Московская богословская семинария Российского союза евангельских христиан-баптистов (РСЕХБ), крупнейшее евангельское учебное заведение в Российской Федерации, столкнулось с возрастающим давлением со стороны государства. Официальная инспекция выявила «отсутствие разработанных и утвержденных учебных программ, а также преподавателей с надлежащей квалификацией и необходимым опытом». 27 декабря 2018 г. местный суд приостановил деятельность семинарии на 60 дней.

**Тибетский буддизм.** В трех российских республиках — Калмыкии, Бурятии и Туве — находится буддистское религиозное большинство, которое исповедует тибетский буддизм и почитает Его Святейшество Далай-ламу в качестве самого главного духовного лидера. Несмотря на то, что Далай-ламе несколько раз разрешали посетить эти республики в период с 1991 г. по 2004 г., впоследствии он не мог получить визу от российского правительства, несмотря на многочисленные приглашения известных членов российского объединения буддистов. Те россияне, которые желали встретиться с Далай-ламой, зачастую отправлялись в Латвию, куда начиная с 2014 г. он совершил несколько поездок. С 2015 г. местные власти предпринимали многочисленные попытки убрать монумент «Ступа Просветления» в Москве. Старейшая из всего двух канонических ступ, расположенных в Москве, монумент содержит сотни священных реликвий и является местом, имеющим огромное значение для российского объединения тибетских буддистов. После своих последних стараний убрать ступу в сентябре 2018 г., местные власти препятствовали попыткам ее отремонтировать.

**Применение закона о богохульстве.** Значительная часть связанной с религией политики, проводимой за последние годы, была обусловлена давлением со стороны Московского патриархата Русской православной церкви (МПРПЦ). Одним из наиболее ранних примеров этого был закон о богохульстве от 2013 г., принятый в ответ на политические протесты, состоявшиеся в 2012 г. в главном московском кафедральном соборе МПРПЦ, что оскорбило многих православных верующих. Закон предусматривает до трех лет тюремного заключения или конфискацию суммы в размере заработной платы за период до трех лет за «оскорбление религиозных убеждений и чувств».

В 2018 г. многие люди были обвинены в соответствии с законом о богохульстве и ожидали потенциально сурового приговора. Даниил Маркин, 19-летний студент кинематографического факультета, столкнулся с угрозой тюремного заключения сроком до пяти лет за размещение изображения, в котором Джон Сноу, персонаж из

телевизионного сериала «Игра престолов», сравнивается с Иисусом. Мария Матузная в возрасте 23 лет также столкнулась с угрозой тюремного заключения сроком до пяти лет за сообщения в социальных сетях, осмеивающие религию, включая русское православие. До сих пор еще никто не был помещен в тюрьму согласно закону о богохульстве от 2013 г. за публичное оскорбление религиозных чувств других людей. Те, кто был осужден, получили либо штрафы, либо условные сроки.

**Ситуация на Северном Кавказе.** В существенно милитаризованной зоне на Северном Кавказе любой подозреваемый в исповедовании «нетрадиционной» формы ислама или тот, кто имеет какое-либо отношение к текущему исламскому повстанческому движению, рискует быть похищенным ФСБ. В 2018 г. регион оставался в состоянии вялотекущего конфликта, что привело к 108 пострадавшим, в том числе 82 смертельным случаям. Большинство из этих пострадавших были из Дагестанской области, следующая по количеству пострадавших шла соседняя Чечня, где российские вооруженные силы сражались с сепаратистским повстанческим движением с участием тяжеловооруженных исламистских элементов в 1994–1996 гг. и 1999–2000 гг.

С 2007 г. Чечня находится под руководством ставленника Кремля, президента Рамзана Кадырова, осуществляющего надзор над частными войсками, которые участвуют в массовых нарушениях прав человека, осуществляют коллективное возмездие в отношении семей подозреваемых и подавляют любое недовольство. Кадыров также насаждает свои собственные взгляды на ислам. Он является сыном Ахмада Кадырова, бывшего муфтия и президента Чечни, чей стратегический альянс с Россией помог восстановить российский контроль над республикой в 2000 г. Кадыров активно пропагандирует образ своего отца (который был убит в 2004 г.) в качестве политического и духовного лидера чеченской нации, назвав крупнейшую мечеть в Чечне в его честь и предложив его модель «умеренного», но в то же время жестко контролируемого ислама в качестве образца для всего мусульманского мира. Кадыров-младший высказывается против «ваххабизма» и «салафизма», даже когда он принуждает чеченских женщин носить исламскую одежду и вступать в полигамные браки, а также насаждает строгий режим контроля за традиционными чеченскими ценностями. 21 декабря 2018 г. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе опубликовала [отчет](#), в котором утверждается о сотнях злодеяний, направленных против сообщества лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров (ЛГБТК) в Чечне, включая незаконные аресты, заключение в специальные лагеря, насильственные исчезновения, пытки и расправы без проведения суда. Тех, кто критикует власти, публично позорят по центральному телевидению (глубокое унижение в чеченской культуре), что иногда Кадыров делает лично. Кроме того, в 2018 г. представители чеченской религиозной власти объявили о том, что они увеличат число теологов, сопровождающих чеченских паломников, которые отправляются в Саудовскую

Аравию для совершения хаджа, и предоставят каждому участнику паломничества материалы для чтения религиозного характера.

Необходимость продемонстрировать успех в борьбе против текущей угрозы исламистского терроризма на Северном Кавказе заставляет органы безопасности подвергать преследованию мирных мусульманских диссидентов. Нарушения свободы вероисповедания также является результатом использования «профилактических мер», таких как ведение черных списков предполагаемых экстремистов, в том числе гражданских диссидентов, частые облавы, проводимые в салафитских мечетях, и преследование салафитов. 26 ноября 2018 г. представители власти задержали Нигматулу Раджабова, имама салафитской мечети в столице Дагестана Махачкале, удерживали и допрашивали его перед тем, как выпустить в тот же день. Раджабов перед этим жаловался о том, что сотрудники местной полиции пытались похитить его 18-летнего сына. На протяжении года облавы в мечети Раджабова во время пятничной молитвенной службы стали проводиться почти каждую неделю.

Из Северной Осетии, единственной области на Северном Кавказе, где мусульмане не составляют религиозное большинство, в 2018 г. поступали сообщения о планах превратить в планетариум историческую Персидскую мечеть в столице области Владикавказе. Северно-осетинский муфтиат жаловался на постоянную нехватку мечетей в области, количество которых предположительно составляет лишь 29 мечетей на 200 000 мусульман.

***Ограничение религиозной деятельности в оккупированном Крыму.*** В 2018 г. российские оккупационные власти продолжили свою политику преследования и запугивания, проводимую в отношении религиозных объединений в Крыму, подозреваемых в нелояльности к российскому государству, главным образом крымских татар и других мусульман. До ноября 2018 г. отделение ФСБ в Крыму возглавлял Виктор Палагин, предполагаемый «специалист по исламу». Его преемник, Леонид Михайлюк, служил в Чечне до того, как проявил себя на посту главы отделения ФСБ в Калининграде, где в 2016 г. он раскрыл функционирующую ячейку террористической группы «Исламский джихад». Послужной список этих официальных лиц отражает по сути религиозный характер взгляда правительства на вопросы безопасности на полуострове.

Несмотря на то, что большая часть оппозиции к оккупационной власти носит политический и этнический характер, российские власти регулярно нарушают религиозную деятельность и работу религиозных учреждений. В апреле 2018 г. вооруженные офицеры ФСБ прервали пятничную молитву в деревне Павловка и физически обыскали каждого из присутствовавших. Офицеры заявили, что они предпринимают меры в ответ на сообщения о том, что в мечети проводятся собрания

экстремистов. В дополнение к обвинению четверых крымских татар в участии в организации «Джамаат Таблиг», в 2018 г. было множество обвинений относительно предполагаемого участия в ХТ. Обвинения в принадлежности к ХТ часто выдвигались против этнических крымских татар, многие из которых являются политическими активистами, выступающими против российской аннексии Крыма в 2014 г.

***Немусульманские меньшинства в Крыму.*** Религиозные преследования в Крыму не ограничиваются мусульманами. Российские репрессивные законы сильно ограничили свободу вероисповедания на полуострове. В 2018 г. в Крыму было отмечено 23 обвинения в «миссионерской деятельности», что представляет собой двукратное увеличение по сравнению с 2016 г. Кроме того, 17 дел было заведено на религиозные объединения и физических лиц, которые не использовали полное официальное название зарегистрированного религиозного объединения. В девяти из этих дел в результате были присуждены штрафы на суммы, эквивалентные примерно двум местным среднемесячным заработным платам. Большинство обвиненных являлись «нетрадиционными» христианскими объединениями. После российского захвата в 2014 г. Украинская православная церковь Киевского патриархата (УПЦ КП) отказалась регистрироваться, посчитав, что это будет актом подчинения нелегальной оккупации. Российские власти в ответ конфискуют собственность церкви и преследуют священнослужителей. К лету 2018 г. осталось только восемь из 46 исходных церковных приходов, тогда как все священники, кроме четырех, бежали. 16 ноября 2018 г. Сергей Филатов стал первым жителем Крыма, осужденным за то, что он является свидетелем Иеговы. После того, как ФСБ обыскало десятки домов, Филатов был арестован и обвинен в том, что является руководителем местного объединения свидетелей Иеговы. К концу отчетного периода следствие по его делу по-прежнему продолжалось.

***Анклавы российских сепаратистов на Донбассе.*** В 2018 г. оккупированные российскими сепаратистами самопровозглашенные Луганская Народная Республика (ЛНР) и Донецкая Народная Республика (ДНР) на востоке Украины продолжали оставаться зоной военных действий, охраной правопорядка в которой занимаются два параллельных министерства государственной безопасности. Правительство сепаратистов проявляет глубокую подозрительность по отношению к религиозным объединениям, отличным от Российской православной церкви, и продолжает преследовать религиозные меньшинства с помощью правовых ограничений, конфискации имущества, преследования священнослужителей и религиозных общин. В феврале 2018 г. правительство ЛНР объявило о том, что всем религиозным объединениям, находящимся на ее территории, будет необходимо зарегистрироваться, что эксперты считают прелюдией к официальной элиминации религиозных меньшинств. Всем общинам Пятидесятнической церкви, Церкви адвентистов седьмого дня, Баптистской церкви было отказано в этой обязательной регистрации к ее крайнему сроку 15 октября 2018 г.

На протяжении 2018 г. силы ЛНР проводили систематическую кампанию репрессий, направленных против местных христианских меньшинств. 27 марта вооруженные боевики, как сообщалось, ограбили Баптистскую церковь в городе Стаханов, забрав все, начиная от звукового оборудования и кухонных принадлежностей и заканчивая религиозными предметами. 3 июня вооруженные люди в масках-балаклавах прервали баптистскую службу и задержали пять участников, в том числе пастора, который в итоге был оштрафован на сумму в 120 долларов США. Остальных прихожан заставили назвать свои имена и адреса вооруженным людям перед тем, как здание было опечатано. 26 июля 2018 г. в ЛНР запретили Всеукраинский союз церквей евангельских христиан-баптистов как экстремистскую организацию, обвинив его в заговоре с целью свержения правительства сепаратистов и заявив, что местные баптисты раздают психотропные вещества своим участникам. 6 августа во время службы в пятидесятнической церкви вооруженными людьми была проведена облава; они заставили всех лежать на полу, пока они конфисковывали церковное имущество, и задержали пастора вместе с несколькими участниками руководства церкви. До начала конфликта в 2014 г. в ЛНР было 18 церквей, относящихся к Украинской православной церкви Киевского патриархата, а к 2018 г. действующими остались только две. Кроме того, вооруженные силы ЛНР захватили и опечатали пять Залов царства свидетелей Иеговы, и 30 мая один из этих залов был разрушен пожаром неизвестного происхождения.

В 2018 г. силы ДНР захватили две баптистские церкви и мечеть. Согласно знакомому сценарию, вооруженные люди оккупировали здания и конфисковали литературу и другую собственность перед тем, как опечатать помещения. После захвата мечети в Донецке в июне 2018 г., имам и один из верующих были допрошены, обвинены в распространении экстремистской литературы, и им было запрещено покидать город. Кроме того, 26 сентября ДНР последовала примеру России и запретила организацию «Свидетели Иеговы».

**Украинская автокефалия.** 6 января 2019 г., уже после отчетного периода, Вселенский Православный Патриарх Константинополя Варфоломей предоставил УПЦ КП автокефалию, или независимость, которая была признана в 1992 г. До этого объявления Украинская православная церковь Московского патриархата (УПЦ МП), являющаяся частью Российской православной церкви, была единственной, которая официально признавалась составной частью Восточной православной церкви. Религиозным учреждениям, на тот момент являвшимся членами Московского патриархата, был предоставлен выбор присоединиться к Украинской церкви или оставаться членами новой «Российской церкви». В тех случаях, когда результат дальнейшей судьбы учреждений неясен, Украина, по-видимому, будет принимать окончательное решение на уровне

государства относительно каких-либо изменений в церковном статусе и перераспределения церковной собственности.

14 сентября 2018 г., на фоне новостей о том, что предоставление украинской автокефалии неизбежно, Священный Синод Российской православной церкви объявил о том, что он прекратит возносить молитвы за Патриарха Варфоломея и временно разорвет все отношения с Константинополем. В ноябре 2018 г. украинские спецслужбы обыскали дом митрополита Павла, священнослужителя, который является настоятелем крупнейшей и старейшей церкви УПЦ МП в Украине. Несмотря на то, что до настоящего дня ему не было предъявлено никаких обвинений, власти оправдали обыск заявлением о том, что Павел разжигал ненависть. Поступали сообщения о как минимум десятке подобных случаев, имевшим отношение к священникам УПЦ МП, которые были допрошены службой безопасности в связи с предполагаемой государственной изменой и разжиганием религиозной ненависти. К концу отчетного периода в данных случаях не было предъявлено никаких обвинений.

## Политика США

Отношения между США и Россией продолжают ухудшаться с тех пор, как Владимир Путин объявил о своем намерении баллотироваться в президенты в 2012 г. В декабре 2012 г. Соединенные Штаты приняли Закон об ответственности за нарушение прав человека имени Сергея Магнитского, наложив санкции на российских чиновников, ответственных за грубейшие нарушения прав человека. В ответ российское правительство запретило гражданам США усыновлять российских детей и составило список должностных лиц США, которым запрещено въезжать на территорию России. Российская аннексия Крыма и вторжение на территорию Восточной Украины в 2014 г., интервенция в Сирию в 2015 г. от имени президента Башара аль-Асада и вмешательство в президентские выборы в США в 2016 г. усилили напряжение между Россией и Соединенными Штатами.

В 2018 г. правительство США усилило давление на Россию из-за нарушения ею свободы вероисповедания. 18 июня Государственный департамент [заявил](#), что он «глубоко обеспокоен» растущим числом религиозных заключенных в России, упомянув, в частности, господина Кристенсена, руководителя Церкви сайентологии в Санкт-Петербурге, и последователей Саида Нурси. 28 ноября 2018 г. Государственный секретарь Майкл Р. Помпео добавил Россию в [«список стран, требующих особого наблюдения»](#) Государственного департамента США как страну, вовлеченную в «серьезные нарушения свободы вероисповедания». Посол по особым поручениям, связанным с международной свободой вероисповедания, Сэмюэль Д. Браунбэк во время [декабрьского пресс-брифинга](#), проводимого по случаю своего назначения, разъяснил, что с 2016 г. Россия «подвергала преследованиям и активизировала угнетение» религиозных объединений, ссылаясь на

преследования христианских религиозных меньшинств и большое количество заключенных-мусульман. Он предупредил Россию о том, что продолжение текущей политики может гарантировать признание ее «страной, вызывающей особое беспокойство» (СРС), отметив при этом те необходимые санкции, которые сопровождают такое определение. Комиссия USCIRF рекомендовала присвоить России такое определение начиная с 2017 г.

Существуют доказательства того, что Россия стремится расширить свое влияние на религиозные объединения в Соединенных Штатах. 15 июля 2018 г. Федеральное бюро расследований (ФБР) арестовало Марию Бутину, россиянку по национальности, и [обвинило](#) ее в шпионаже. Она обвинена, среди прочего, в том, что использовала Национальный молитвенный завтрак для установления контактов между посетителями и российскими должностными лицами. В конце декабря в качестве шага, который многими считается ответным действием, российские власти арестовали Пола Велана, американского гражданина, и обвинили его в шпионаже в пользу Соединенных Штатов. К концу отчетного периода он оставался в тюремном заключении в России. Государственный департамент и должностные лица разведки обсуждали обвинение против него.

Вслед за тюремным заключением господина Кристенсена в феврале 2019 г., уже после отчетного периода, посольство США в Москве выразило свою озабоченность его суровым приговором, вынесенным «просто за то, что он исповедовал свою религию». Это заявление впоследствии было переведено и [повторно опубликовано](#) послом Браунбэком.